

RIPARTIZIONE ATTIVITA' CONTRATTUALE
UFFICIO CONTRATTI PER FORNITURE SOTTO SOGLIA

**DETERMINA A CONTRATTARE
IL DIRETTORE GENERALE**

- VISTO** il D.Lgs 50/2016 e s.m.i.;
- VISTA** il Dl 76 del 16/07/2020, convertito con la legge 120/2020 recante “*Misure urgenti per la semplificazione e l’innovazione digitale*”, come modificato dal decreto legge 77/2021;
- VISTO** il vigente *Regolamento di Ateneo per l’Amministrazione, la Finanza e la Contabilità* dell’Università degli Studi di Napoli Federico II;
- VISTO** l’art. 1, comma 449 della l. 296/2006, come modificato dall’art. 1, comma 495, della L. n. 208 del 22/12/2015, che prevede che le istituzioni universitarie – tra gli altri – sono tenute ad approvvigionarsi utilizzando le Convenzioni stipulate da Consip S.p.A., previste dall’art. 26 della Legge 488/2000 e s.m.i.;
- VISTO** l’art 1 comma 7 del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, modificato dall’art 1, comma 581 della L. 160 del 27/12/2019, ai sensi del quale “*Fermo restando quanto previsto all’articolo 1, commi 449 e 450, della legge 27 dicembre 2006, n. 296, e all’articolo 2, comma 574, della legge 24 dicembre 2007, n. 244, (...) le amministrazioni pubbliche (...) relativamente alle seguenti categorie merceologiche: (...) carburanti rete e carburanti extra-rete, sono tenute ad approvvigionarsi attraverso le convenzioni o gli accordi quadro messi a disposizione da Consip S.p.A. e dalle centrali di committenza regionali di riferimento (...) ovvero ad esperire proprie autonome procedure nel rispetto della normativa vigente, utilizzando i sistemi telematici di negoziazione messi a disposizione dai soggetti sopra indicati (...)*”;
- VISTO** l’articolo 1 comma 510 della citata legge 208/2015, ai sensi del quale è possibile acquistare in deroga rispetto all’obbligo di utilizzare Convenzioni Consip attive, nel caso in cui il bene o il servizio oggetto delle Convenzioni attive non sia idoneo allo specifico fabbisogno dell’Amministrazione per mancanza delle caratteristiche essenziali; l’acquisto in deroga rispetto alle Convenzioni attive deve essere preventivamente autorizzato dall’organo di vertice amministrativo, con provvedimento motivato, che viene trasmesso alla competente sezione della Corte dei Conti;
- VISTO** il Decreto del Ministero dell’Economia e delle Finanze del 28 novembre 2017, che definisce le caratteristiche essenziali delle prestazioni principali oggetto delle convenzioni CONSIP e che, all’allegato 2, per i carburanti extra rete, tra le caratteristiche essenziali riporta anche “*Ordinativo minimo*”;
- VISTO** l’art. 1 comma 450 della Legge n. 296/2006, come modificato dall’art. 1 comma 130 della L. 145/2018, che stabilisce che le Università - tra gli altri – sono tenute a fare ricorso al mercato elettronico della p.A. (Me.PA) per gli acquisti di beni e servizi di importo pari o superiore a 5000 euro, e al di sotto della soglia di rilievo comunitario;

VISTO

l'art. 1, comma 2 lettera a) del citato DL 76 del 16.07.2020 convertito con la L. 120/2020, come modificato dal decreto legge 77/2021, ai sensi del quale "(...) *le stazioni appaltanti procedono all'affidamento delle attività di esecuzione di lavori, servizi e forniture (...) di importo inferiore alle soglie di cui all'articolo 35 del Dlgs. 50/2016, secondo le seguenti modalità: a) affidamento diretto (...) per servizi e forniture di importo inferiore a 139.000*" nonché il comma 3 del medesimo articolo ai sensi del quale "*Gli affidamenti diretti possono essere realizzati tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga gli elementi descritti nell'art 32, comma 2 del DLgs 5/2016*";

VISTO

l'art. 32, comma 2, lettera a) del Dlgs 50/2016, il quale prevede che, prima dell'avvio delle procedure di affidamento dei contratti pubblici, le stazioni appaltanti, in conformità ai propri ordinamenti, decretano o determinano di contrarre, individuando gli elementi essenziali del contratto e i criteri di selezione degli operatori economici e delle offerte e che, per gli affidamenti ex art. 36, comma 2, lett. a) del Codice, «[...] *la stazione appaltante può procedere ad affidamento diretto tramite determina a contrarre, o atto equivalente, che contenga, in modo semplificato, l'oggetto dell'affidamento, l'importo, il fornitore, le ragioni della scelta del fornitore, il possesso da parte sua dei requisiti di carattere generale nonché il possesso dei requisiti tecnico-professionali, ove richiesti*»;

VISTO

l'art. 36, comma 7 del D.Lgs. 50/2016, il quale prevede che «*Con il regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, sono stabilite le modalità relative alle procedure di cui al presente articolo, alle indagini di mercato, nonché per la formazione e gestione degli elenchi degli operatori economici. Nel predetto regolamento sono anche indicate specifiche modalità di rotazione degli inviti e degli affidamenti e di attuazione delle verifiche sull'affidatario scelto senza svolgimento di procedura negoziata. Fino alla data di entrata in vigore del regolamento di cui all'articolo 216, comma 27-octies, si applica la disposizione transitoria ivi prevista*»;

VISTE

le Linee Guida ANAC n. 4, aggiornate al Decreto Legislativo 19 aprile 2017, n. 56 con delibera del Consiglio n. 206 del 1 marzo 2018, recanti «*Procedure per l'affidamento dei contratti pubblici di importo inferiore alle soglie di rilevanza comunitaria, indagini di mercato e formazione e gestione degli elenchi di operatori economici*», le quali hanno, tra l'altro, previsto che, ai fini della scelta dell'affidatario in via diretta, «[...] *la stazione appaltante può ricorrere alla comparazione dei listini di mercato, di offerte precedenti per commesse identiche o analoghe o all'analisi dei prezzi praticati ad altre amministrazioni. In ogni caso, il confronto dei preventivi di spesa forniti da due o più operatori economici rappresenta una best practice anche alla luce del principio di concorrenza*»;

CONSIDERATO

che ai sensi dell'articolo 36, comma 6, ultimo periodo del Codice, il Ministero dell'Economia e delle Finanze, avvalendosi di CONSIP S.p.A., ha messo a disposizione delle Stazioni Appaltanti il Mercato Elettronico delle Pubbliche Amministrazioni e, dato atto, pertanto, del fatto che, sul MEPA, si può acquistare anche mediante ordine diretto di Acquisto (ODA);

VISTA

la richiesta di acquisto del 17/03/2021, acquisita al protocollo di Ateneo con il n. 28047 del 19/03/2021, integrata con mail del 26/03/2021, con la quale l'Ufficio Tecnico di Cappella Cangiani ha rappresentato l'esigenza di un approvvigionamento di gasolio per autotrazione per i gruppi elettrogeni del

Dipartimento di Farmacia (Via Montesano 49 Napoli) e del CESTEV (via De Amicis 95 Napoli) così suddivisi:

- n. 700 lt per le esigenze del Dipartimento di Farmacia;
- n. 100 lt per le esigenze del CESTEV;
- n. 200 lt per successivi ordinativi, di cui 100 lt per il Dipartimento di Farmacia e 100 lt per il CESTEV, considerato che, come precisato nella richiesta pervenuta, “... nel corso dell’anno solare, sarà necessario un rabbocco di almeno 200 lt in considerazione del consumo dei gruppi elettrogeni durante le prove periodiche di funzionamento e/o eventuali black-out elettrici...”.

VISTA

la Relazione del Responsabile del Procedimento, individuato nel Capo dell’Ufficio Contratti per Forniture Sotto Soglia, allegata alla presente determina, con la quale viene rappresentato quanto segue:

- l’acquisto di gasolio è necessario per il funzionamento dei gruppi elettrogeni delle sedi di Farmacia e del CESTEV;
- al fine di soddisfare l’esigenza sopra rappresentata ed alla luce delle disposizioni normative in materia di centralizzazione degli acquisti, prioritariamente è stata verificata sul portale CONSIP Acquisti in rete l’esistenza di Convenzioni attive per l’acquisto in esame, da cui è emersa la disponibilità, alla data di redazione della presente relazione, della Convenzione “Carburanti Extrarete e Gasolio da Riscaldamento ed. 11 –Lotto 7 - Carburanti Extrarete Campania, Basilicata, Calabria”;
- le condizioni di fornitura della Convenzione ed in particolare l’art 4 del Capitolato Tecnico allegato alla stessa prevedono, nel caso di ordinativi spot in un’unica consegna, un quantitativo minimo ordinabile pari a n. 1.000 litri per tipologia ed Unità Utilizzatrice, con facoltà del Fornitore di dare esecuzione ad ordini che prevedano quantitativi di prodotto inferiori a 1.000 litri;
- per Ordinativo “spot” si intende “l’ordinativo di fornitura, comprensivo di apposito allegato, con cui le Amministrazioni Contraenti si impegnano ad acquisire un quantitativo di prodotto non inferiore a 1.000 litri per Unità Utilizzatrice e tipologia di Prodotto (...)” e per Unità Utilizzatrice si intende “la sede o l’ufficio decentrato e/o distaccato dell’Amministrazione Contraente, per la quale l’Unità Ordinante emette l’Ordinativo di Fornitura, presso cui sono ubicati uno o più depositi e/o serbatoi localizzati allo stesso indirizzo e numero civico”;
- ai sensi della Convenzione in discorso, il Dipartimento di Farmacia ed il Cestev costituiscono differenti unità utilizzatrici, essendo sedi decentrate dell’Amministrazione contraente, aventi differenti indirizzi e numeri civici;
- ricorre la necessità di procedere alla immediata emissione di due ordinativi di fornitura spot, l’uno per le esigenze del Dipartimento di Farmacia per n. 700 lt e l’altro per le esigenze del CESTEV per n. 100 lt, oltre a due successivi ordini di fornitura in corso d’anno solare di n. 100 lt per il Dipartimento di Farmacia e n. 100 lt per il CESTEV, per un totale di quattro differenti ordinativi di fornitura, ciascuno per un quantitativo di prodotto inferiore al limite minimo ordinabile di n. 1.000 lt.;

- con mail del 26 marzo e 8 aprile 2021, al fine di vagliare la disponibilità del Fornitore ENI FUEL spa ad effettuare l'ordinativo per quantitativi di prodotto inferiori a 1.000, è stata inviata specifica richiesta al referente della società, i cui recapiti sono riportati nella pagina del sito acquisti in rete pa relativa al Lotto 7 Campania;

- constatato che non è giunta alcuna comunicazione circa la disponibilità del fornitore ad effettuare ordinativi per quantitativi inferiori a quelli standard previsti in Convenzione;

- la verifica in ordine alla disponibilità sul sito Acquisti in rete pa di ulteriori strumenti, quali Accordi – Quadro e Sistemi dinamici di acquisizione, come prescritto al comma 583 dell'art. 1 della L. 160/2019, ha dato esito negativo;

- si è provveduto ad effettuare apposita ricerca constatando che è possibile richiedere la fornitura in argomento sul MEPA;

- la ricerca effettuata ha evidenziato la presenza di sei fornitori, dei quali uno solo, la Società MARANPETROLI, si è dichiarato disponibile ad effettuare la fornitura di gasolio necessario presso le sedi delle strutture universitarie sopra indicate, per i quantitativi richiesti e con consegne differite;

- con riferimento al prezzo applicato, è stato rilevato che la scheda prodotto presente sul mercato elettronico non riporta alcuna quotazione in quanto il prezzo del combustibile varia quotidianamente;

- tenuto conto degli esiti positivi delle indagini svolte sul MEPA si propone, di procedere all'acquisizione in discorso mediante Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica Amministrazione (ME.PA.), ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76 del 16 luglio 2020, convertito con la legge 120/2020, con l'operatore economico MARANPETROLI, per la fornitura avente ad oggetto:

1. un ordine di n. 700 litri da consegnare presso il Dipartimento di Farmacia sito in via Montesano 49 Napoli;

2. un ordine n. 100 litri da consegnare presso il CESTEV sito in Via De Amicis 95 Napoli;

3. un successivo ordine di n. 100 litri da consegnare presso il Dipartimento di Farmacia sito in via Montesano 49 Napoli;

4. un successivo ordine di n. 100 litri da consegnare all'Unità utilizzatrice CESTEV sito in Via De Amicis 95 Napoli;

DATO ATTO

della inidoneità della Convenzione Consip attiva "Carburanti Extrarete e Gasolio da Riscaldamento ed. 11 – lotto 7" a soddisfare il fabbisogno dell'Amministrazione, per mancanza delle caratteristiche essenziali e non manifestata disponibilità del fornitore ad effettuare ordini di fornitura per quantitativi inferiori a quelli standard, come risulta dalle motivazioni esposte nella relazione del Responsabile del Procedimento e riportate nella presente determina;

RITENUTO

di inviare una proposta di negoziazione all'operatore economico Maranpetroli SpA, presente in elenco sul predetto portale;

TENUTO CONTO che l'operatore Maranpetroli SpA non costituisce l'affidatario uscente di precedente contratto avente medesimo oggetto;

ACQUISITA l'offerta dell'operatore cui è stata inviata la proposta di negoziazione recante le seguenti condizioni:

- un ordine di n. 700 litri da consegnare presso il Dipartimento di Farmacia sito in via Montesano 49 Napoli;
- un ordine n. 100 litri da consegnare presso il CESTEV sito in Via De Amicis 95 Napoli;
- un successivo ordine di n. 100 litri da consegnare presso il Dipartimento di Farmacia sito in via Montesano 49 Napoli;
- un successivo ordine di n. 100 litri da consegnare all'Unità utilizzatrice CESTEV sito in Via De Amicis 95 Napoli;

VERIFICATO dal RUP (che sigla anche in qualità di capo dell'Ufficio) la congruità del prezzo offerto, al di sotto delle medie dei prezzi del mercato petrolifero;

RITENUTO pertanto, di affidare la fornitura in parola all'operatore Maranpetroli S.p.A. al prezzo offerto di € 1,16 al litro, per un totale di € 1.160 oltre IVA al 22%;

TENUTO CONTO che, trattandosi di affidamento ex art. 1, comma 2, lett. a) della L. 120/2020, come modificato dal decreto legge 77/2021 - l'Amministrazione non ha richiesto all'Operatore la presentazione di una garanzia definitiva ai sensi dell'art. 103 del D. Lgs. 50/2016 e s.m.i., in considerazione del miglioramento del prezzo da parte dell'Operatore che ha applicato al preventivo offerto uno sconto di € 0.02 al litro, in virtù di quanto previsto dall'ultimo comma del succitato art. 103;

CONSIDERATO che, per espressa previsione dell'art. 32, comma 10, lett. b) del D.Lgs. 50/2016, non si applica il termine dilatorio di stand still di 35 giorni per la stipula del contratto;

TENUTO CONTO del fatto che l'Amministrazione, ai sensi di quanto disposto dalle Linee ANAC n. 4, ha espletato con esito positivo, le seguenti verifiche volte ad accertare il possesso dei requisiti di moralità di cui all'art. 80 del D.Lgs. 50/2016 e s.m.i. in capo all'operatore economico selezionato, come da documentazione di seguito elencata ed allegata alla presente determina: Documento estratto dalla piattaforma ANAC – Servizio Annotazioni riservate del 22.06.2021 - Visura CCIAA del 22.06.2021; DURC con scadenza 13/08/2021;

VISTA la documentazione di offerta presentata dall'operatore economico, nonché il DGUE ed il modello di autocertificazione, richiesti e acquisiti ai fini agevolativi all'operatore economico in data 5 maggio 2021 (pec prot. nn. 46001 e 46003) con i quali lo stesso ha attestato, ai sensi degli artt. 46 e 47 del D.P.R. 445/00, il possesso dei requisiti di carattere generale, documenti tutti allegati al presente provvedimento;

VISTO il vigente Piano Triennale della Prevenzione della Corruzione e della Trasparenza di Ateneo;

VISTA

la dichiarazione resa dal Dirigente Rossella Maio, dal Capo dell'Ufficio Elena Cesaro e dall' Unità di personale, Dott.ssa Roberta Vecchione, che ha collaborato all'istruttoria della procedura, prot. n. 29270 del 23.03.2021;

DECRETA

Per i motivi espressi in premessa, che si intendono integralmente anche con riferimento al mancato ricorso alla Convenzione Consip attiva "Carburanti Extrarete e Gasolio da Riscaldamento ed. 11 – Lotto 7 - Carburanti Extrarete Campania, Basilicata, Calabria":

- di autorizzare, ai sensi dell'art. 1, comma 2, lett. a) del DL 76 del 16 luglio 2020, convertito con la legge 120/2020, come modificato dal decreto legge 77/2021, l'affidamento diretto, tramite Trattativa Diretta sul Mercato elettronico della Pubblica amministrazione (MEPA) alla società Maranpetroli SpA, per un importo unitario pari ad € 1,16 IVA esclusa ed un importo complessivo pari ad € 1.160,00, oltre IVA, la fornitura avente ad oggetto:
 - un ordine di n. 700 litri da consegnare presso il Dipartimento di Farmacia sito in via Montesano 49 Napoli;
 - un ordine n. 100 litri da consegnare presso il CESTEV sito in Via De Amicis 95 Napoli;
 - un successivo ordine di n. 100 litri da consegnare presso il Dipartimento di Farmacia sito in via Montesano 49 Napoli;
 - un successivo ordine di n. 100 litri da consegnare all'Unità utilizzatrice CESTEV sito in Via De Amicis 95 Napoli;

- di autorizzare l'assunzione del relativo impegno di spesa, da imputare sul capitolo CA. 04.41.02.01.01 – Carburanti Combustibili e Lubrificanti del Bilancio Unico di Ateneo di Previsione annuale autorizzatorio per l'esercizio finanziario 2021;

- di dare mandato all'Unità organizzativa Responsabile del Procedimento di porre in essere tutti gli adempimenti relativi agli obblighi di cui alla vigente normativa in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione, connessi all'adozione del presente provvedimento, nonché di trasmettere la presente determina alla Corte dei Conti competente per territorio in attuazione dell'articolo 1 comma 510 della legge 208/2015;

- di dare mandato all'Unità organizzativa Responsabile del Procedimento di porre in essere tutti gli adempimenti relativi agli obblighi di cui alla vigente normativa in materia di trasparenza e di prevenzione della corruzione, connessi all'adozione del presente provvedimento, nonché di trasmettere la presente determina alla Corte dei Conti competente per territorio in attuazione dell'articolo 1 comma 510 della legge 208/2015.

Firmato digitalmente
IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Francesco Bello

*Unità organizzativa responsabile della procedura di affidamento:
Ufficio Contratti per Forniture sotto Soglia
Responsabile: Elena Cesaro, Capo dell'Ufficio ad interim
Unità di personale che ha collaborato all'istruttoria della pratica
insieme al Capo Ufficio: Roberta Vecchione*

Per la copertura economico-finanziaria:

Budget Economico – Esercizio Finanziario 2021

COAN N. Vincolo di Budget	Codice Conto	Descrizione Conto	Importo	Limite di spesa (media costi di competenza del triennio 2018- 2020)	Costi di competenza alla data del 28/06/2021 (come desunti dal Bilancio di verifica a sezioni contrapposte)
44961	CA.04.41.02. 01.01	CARBURANTI, COMBUSTIBILI E LUBRIFICANTI	1.415,20	17.275,88	5.589,84

Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo

Il Dirigente della Ripartizione: dott.ssa Colomba Tufano

Unità organizzativa responsabile: UCA 2

Il Capo dell'Ufficio: Dott.ssa Caterina Ferrone

L'addetto: Dott.ssa Simona Scolarici

Per la copertura economico-

Ripartizione Bilancio, Finanza e

Il Dirigente della Ripartizione: Dott.ssa

Unità organizzativa responsabile:

Il Capo dell'Ufficio:

L'addetto: