

U.G.C.F.S.H.

## IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il vigente Statuto di Ateneo;
- VISTO** il vigente Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- VISTA** la nota prot. n. 124265 del 02/12/2019 con la quale l'Ufficio Formazione:
- ha comunicato che, il Dirigente della Ripartizione Organizzazione e Sviluppo, in qualità di RPCT, ha manifestato l'opportunità per l'Ateneo di aderire all'iniziativa del Consorzio Co.In.Fo avente ad oggetto il corso formativo denominato *"Il sistema normativo a protezione dal rischio corruzione nel sistema universitario"*, trasmessa in allegato alla stessa;
  - ha rappresentato - unitamente alla predetta Ripartizione - *"che i temi e le problematiche che saranno trattati nell'ambito dell'iniziativa in oggetto sono coerenti con le esigenze formative alla strategia di Ateneo per la prevenzione della corruzione. L'adesione all'iniziativa grava sugli importi stanziati nel Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2019 per la formazione del personale"*;
- VISTI** l'articolo 26 della legge 488/1999, nonché l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006;
- VISTI** gli artt. 5 e 192 del D.lgs 50/2016 e s.m.i.;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 7 denominate *«Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»*;
- RITENUTO** possibile garantire l'esigenza manifestata attraverso l'affidamento al Consorzio CO.IN.FO. del predetto servizio, mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing*, ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che dispone:
- al comma 1, che *"(...) un appalto pubblico (...) aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice (...) a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione"*

*aggiudicatrice controllante (...); c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;*

*- al comma 4, che “un'amministrazione aggiudicatrice (...) può aggiudicare un appalto pubblico (...) senza applicare il presente codice qualora ricorrano le condizioni di cui al comma 1, anche in caso di controllo congiunto”;*

*- al comma 5, che “le amministrazioni aggiudicatrici (...) esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti (...); b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti”;*

## VISTO

lo Statuto consortile, pubblicato sul sito del Consorzio, dal quale si evince che la composizione e le caratteristiche dell'attività del Co.IN.FO. manifestano la ricorrenza delle condizioni sopra illustrate, necessarie per invocare l'istituto dell'*in house providing*, in quanto, ai sensi dello stesso:

a) *“Il Consorzio si intende operante al momento della sottoscrizione dell'atto costitutivo da parte delle Università proponenti. Successivamente possono entrare a far parte del Consorzio altre Università dietro formale richiesta all'Assemblea che ne fisserà le modalità”;*

b) *tutti gli organi del Consorzio (Assemblea, Comitato Tecnico scientifico, Presidente; Giunta, Collegio dei Revisori, Direttore) sono composti da rappresentanti dei Consorziati o da soggetti dagli stessi nominati;*

c) *“il Consorzio progetta, promuove e realizza attività di formazione, apprendimento permanente e ricerca per le Università, per la comunità internazionale, per l'istituzione U.E. e per altri organismi pubblici e privati, nazionali e internazionali” e “Le attività e le ricerche di cui al precedente comma sono da considerarsi servizi di interesse generale e svolti come autoproduzione di servizi strumentali ai consorziati nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale” con la precisazione che “Il CO.IN.FO. assicura il rispetto delle soglie previste dall'ordinamento vigente in materia di fatturato proveniente da attività e servizi resi in favore dei consorziati e che la produzione ulteriore rispetto ai limiti previsti dalla legge ha carattere marginale (inferiore al 20% del fatturato) ed è finalizzata a conseguire economie di scala, innovazione dei processi e servizi e/o recupero di efficienza sul complesso dell'attività principale”;*

**RILEVATO**

con riferimento al requisito di cui al sopra citato art. 5, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, che, dalla documentazione trasmessa dal Consorzio con PEC del 19/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo n. 110633 del 21/11/2018 e con email del 03/06/2019, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 58568 del 05/06/2019, la quota di fatturato per attività rese a favore dei consorziati ammonta all'82% per l'anno 2016, all'80% per l'anno 2017 ed all'80% per l'anno 2018;

**VISTO**

che l'art 192 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. prevede:

- al comma 1, che presso l'ANAC è istituito un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* e che l'iscrizione nello stesso avviene a domanda, all'esito del riscontro dell'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri di cui alle citate Linee Guida;

-al comma 2 che ai fini dell'affidamento diretto *“di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”*, l'Amministrazione effettui *“preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house (...) dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità”*;

**VISTA**

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 79129 del 07/08/2018 con la quale il CO.IN.FO. rappresentava all'Ateneo quanto segue: *“la domanda di iscrizione del Co.In.Fo. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house sarà inviata nei primi giorni di settembre dall'Università degli Studi di Torino – Università Capofila”*;

**VISTA**

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 84993 del 14/09/2018, con la quale il CO.IN.FO., facendo seguito alla precedente comunicazione, rappresentava a tutte le Università quanto segue: *“in data 10/09/2018, con numero di protocollo 0074710, è stata presentata all'ANAC la domanda di iscrizione di codesto Consorzio nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house”*;

**VISTA**

la PEC del 26/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 113788 del 29/11/2018, con la quale il CO.IN.FO., in riscontro alla nota prot. n. 111614 del 23/11/2018 dell'Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia, ha trasmesso copia della domanda di iscrizione nel sopra citato elenco, presentata dall'Università di Torino, nella quale, alle pagine 2 e 3, dove sono elencate ed espressamente qualificate quali *“controllanti”*, tutte le Università consorziate, figura anche l'Università degli Studi di Napoli Federico II;

**CONSIDERATO** che, da una verifica effettuata dall'Ufficio, alla data di predisposizione del presente provvedimento, la relativa istruttoria, da parte dell'ANAC, non risulta ancora attivata;

**CONSIDERATO** che - come dettagliatamente riferito e motivato dal predetto Dirigente della Ripartizione richiedente nella citata nota - in ordine all'offerta formativa proposta dal Co.In.Fo:

- "*a*) il **corrispettivo** richiesto può ritenersi **congruo**, in quanto prevede la partecipazione in aula di 40 unità di personale al corso in oggetto (...); per il primo modulo (...) è altresì prevista l'erogazione in streaming a tutto il personale tecnico-amministrativo di Ateneo, nonché la registrazione dell'evento, con possibilità di successiva fruizione sulla piattaforma new-pol. Il corrispettivo (...) risulta decisamente vantaggioso rispetto a quello che andrebbe erogato per la partecipazione a corsi di formazione in materia e di pari durata organizzati da altri soggetti che operano sul **mercato**";

- "*b*) il corso è rivolto al personale delle Università, per cui sarà possibile approfondire i temi in programma tenendo conto delle specificità del settore universitario";

- "*c*) l'adesione all'iniziativa comporta indubbi **benefici**, in quanto saranno trattati alcuni temi che sono in corso di approfondimento a cura del RPCT di Ateneo e degli Uffici di supporto allo stesso e che necessitano, a vario titolo, del prezioso contributo del personale dirigenziale e t.a. - coinvolto nell'iniziativa formativa - per la predisposizione del PTPCT di Ateneo per il triennio 2020/2022";

- "*d*) i predetti benefici sono rafforzati - in termini di **socialità** - dalla partecipazione, tra gli altri, dei RPCT degli altri Atenei, con la possibilità di un prezioso confronto sui temi e sulle problematiche comuni";

- "*e*) (...) il vantaggio dell'adesione all'iniziativa - in termini di **efficienza, economicità ed ottimale impiego delle risorse pubbliche** - è accresciuto dal fatto che il corso si terrà presso le strutture dell'Ateneo fridericiano, per cui non occorre sostenere ulteriori oneri per il rimborso ai discenti delle spese di missione";

- "*f*) la **qualità del servizio** è confermata dalla presenza di esperti qualificati, quali (...) - Consigliere della Corte dei Conti e il dott. (...) - docente della Scuola Nazionale dell'Amministrazione";

**CONSIDERATO** che, come risulta dalla proposta del 26 novembre 2019 formulata dal CoInFo e trasmessa dall'Ufficio Formazione in allegato alla sopracitata nota, l'importo complessivo per l'adesione all'iniziativa in narrativa, per la partecipazione di n. 40 unità di personale, è pari ad Euro 4.500,00 (Iva esente a norma di legge), a valere sugli importi stanziati nel Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2019 per la formazione del personale, tenuto conto di quanto rappresentato dall'Ufficio Formazione e dalla Ripartizione Organizzazione e Sviluppo nella predetta nota prot. n. 124265 del 02/12/2019;

**DECRETA**

di autorizzare:

- l'affidamento, mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing* al CO.IN.FO. - Consorzio Interuniversitario sulla formazione - del servizio avente ad oggetto il corso formativo denominato "*Il sistema normativo a protezione dal rischio corruzione nel sistema universitario*" per un importo complessivo pari ad Euro 4.500,00 (IVA esente a norma legge) a valere sugli importi stanziati nel Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2019 per la formazione obbligatoria del personale;
- il relativo impegno di spesa.

**IL DIRETTORE GENERALE**  
**Dott. Francesco Bello**

Ripartizione: *Attività Contrattuale*  
 Il Dirigente: *Dott.ssa Rossella Maio*  
 Unità organizzativa responsabile della procedura di affidamento: *Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria*  
 Responsabile: *Dott.ssa Francesca D'Oriano, Capo dell'Ufficio.*  
 DP

Bilancio di Previsione annuale autorizzatorio – Esercizio Finanziario..... <sup>2019</sup>				
BUDGET ECONOMICO				
Tipo scrittura		Codice Conto	Descrizione Conto	Progetto
n. Vincolo	Importo			
COAN 119616	4.500,00	CA.04.41.06.02.04	Formazione del personale	
<b>Note:</b>				

Bilancio di Previsione annuale autorizzatorio – Esercizio Finanziario.....						
BUDGET DEGLI INVESTIMENTI						
Fonte di Finanziamento			Spese d'Investimento			
Contributi Pluriennali	Mutui	Risorse Proprie	Tipo scrittura		Codice Conto	Descrizione Conto
Importo	Importo	Importo	N. scrittura	Importo		
<b>Note:</b>						



**Per la copertura economico-finanziaria:**  
**Ripartizione Bilancio, Finanza e Sviluppo**  
*Il Dirigente della Ripartizione: Dott.ssa Colomba Tufano*  
**Unità organizzativa responsabile:**  
**UFFICIO CONTABILITA' AREA 2**  
*Il Capo dell'Ufficio: Dott.ssa Caterina Ferrone*  
**L'addetto:** Dott.ssa Flora Parente

