

U.G.C.F.S.H.

IL DIRETTORE GENERALE

- VISTO** il vigente Statuto di Ateneo;
- VISTO** il vigente Regolamento di Ateneo per l'Amministrazione, la Finanza e la Contabilità;
- VISTA** la nota prot. n. 31053 del 26/03/2019 con la quale l'Ufficio Formazione:
- ha comunicato l'interesse, manifestato dal Dirigente della Ripartizione Organizzazione e Sviluppo, all'adesione all'iniziativa formativa formulata dal Consorzio Co.In.Fo, in ordine al corso di formazione "Progetto di Ricerca-intervento "Un approccio integrato per l'adozione di una gestione per i Processi Orientati ai Servizi – Anno 2019 (MAPRO);
- ha rappresentato che "L'adesione all'iniziativa grava sugli importi stanziati nel Bilancio Unico di Ateneo di previsione annuale autorizzatorio 2019 per la formazione **NON OBBLIGATORIA** del personale";
- VISTA** la email del 11/06/2019 con la quale il Dirigente della predetta Ripartizione ha confermato l'interesse all'adesione alla iniziativa formativa in argomento già manifestato con la sopracitata nota prot. n. 31053 del 26/03/2019;
- VISTI** l'articolo 26 della legge 488/1999, nonché l'art. 1, comma 449, della legge 296/2006;
- TENUTO CONTO** che, per l'iniziativa in argomento, il Dirigente della predetta Ripartizione ha comunicato, tra l'altro, l'assenza, sul mercato di analoghe iniziative in questo ambito;
- VISTI** gli artt. 5 e 192 del D. lgs. 50/2016 e s.m.i.;
- VISTE** le Linee guida ANAC n. 7 denominate «Linee Guida per l'iscrizione nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società in house previsto dall'art. 192 del d.lgs. 50/2016»;
- RITENUTO** possibile garantire l'esigenza manifestata attraverso l'affidamento al Consorzio CO.IN.FO. del predetto servizio, mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing*, ai sensi dell'articolo 5 del D.lgs. n. 50/2016 s.m.i. che dispone:
- al comma 1, che "(...) un appalto pubblico (...) aggiudicato da un'amministrazione aggiudicatrice (...) a una persona giuridica di diritto pubblico o di diritto privato non rientra nell'ambito di applicazione del

presente codice quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) l'amministrazione aggiudicatrice esercita sulla persona giuridica di cui trattasi un controllo analogo a quello da essa esercitato sui propri servizi; b) oltre l'80 per cento delle attività della persona giuridica controllata è effettuata nello svolgimento dei compiti ad essa affidati dall'amministrazione aggiudicatrice controllante (...); c) nella persona giuridica controllata non vi è alcuna partecipazione diretta di capitali privati, ad eccezione di forme di partecipazione di capitali privati previste dalla legislazione nazionale, in conformità dei trattati, che non esercitano un'influenza determinante sulla persona giuridica controllata;

- al comma 4, che "un'amministrazione aggiudicatrice (...) può aggiudicare un appalto pubblico (...) senza applicare il presente codice qualora ricorrano le condizioni di cui al comma 1, anche in caso di controllo congiunto";

- al comma 5, che "le amministrazioni aggiudicatrici (...) esercitano su una persona giuridica un controllo congiunto quando sono soddisfatte tutte le seguenti condizioni: a) gli organi decisionali della persona giuridica controllata sono composti da rappresentanti di tutte le amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori partecipanti (...); b) tali amministrazioni aggiudicatrici o enti aggiudicatori sono in grado di esercitare congiuntamente un'influenza determinante sugli obiettivi strategici e sulle decisioni significative di detta persona giuridica; c) la persona giuridica controllata non persegue interessi contrari a quelli delle amministrazioni aggiudicatrici o degli enti aggiudicatori controllanti";

VISTO

lo Statuto consortile pubblicato sul sito del Consorzio dal quale si evince che la composizione e le caratteristiche dell'attività del Co.IN.FO. manifestano la ricorrenza delle condizioni sopra illustrate, necessarie per invocare l'istituto dell'*in house providing*, in quanto, ai sensi dello stesso:

a) *"Il Consorzio si intende operante al momento della sottoscrizione dell'atto costitutivo da parte delle Università proponenti. Successivamente possono entrare a far parte del Consorzio altre Università dietro formale richiesta all'Assemblea che ne fisserà le modalità";*

b) *tutti gli organi del Consorzio (Assemblea, Comitato Tecnico scientifico, Presidente; Giunta, Collegio dei Revisori, Direttore) sono composti da rappresentanti dei Consorziati o da soggetti dagli stessi nominati;*

c) *"il Consorzio progetta, promuove e realizza attività di formazione, apprendimento permanente e ricerca per le Università, per la comunità internazionale, per l'istituzione U.E. e per altri organismi pubblici e privati, nazionali e internazionali" e "Le attività e le ricerche di cui al precedente comma sono da considerarsi servizi di interesse generale e svolti come autoproduzione di servizi strumentali ai consorziati nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale" con la precisazione che "Il CO.IN.FO. assicura il rispetto delle soglie previste dall'ordinamento vigente in materia di fatturato proveniente da attività e servizi resi in favore dei consorziati e che la produzione ulteriore rispetto ai limiti previsti dalla legge ha carattere*

marginale (inferiore al 20% del fatturato) ed è finalizzata a conseguire economie di scala, innovazione dei processi e servizi e/o recupero di efficienza sul complesso dell'attività principale”;

RILEVATO

con riferimento al requisito di cui al sopra citato art. 5, comma 1, lett. b) del D. Lgs. 50/2016, che, dalla documentazione trasmessa dal Consorzio con PEC del 19/11/2018, acquisita al protocollo di Ateneo n. 110633 del 21/11/2018 e con email del 03/06/2019, acquisita al protocollo di Ateneo con n. 58568 del 05/06/2019, la quota di fatturato per attività rese a favore dei consorziati ammonta all'82% per l'anno 2016, all'80% per l'anno 2017 ed all'80% per l'anno 2018;

VISTO

che l'art 192 del D.lgs 50/2016 e s.m.i. prevede:

- al comma 1, che presso l'ANAC è istituito un elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti di proprie società *in house* e che l'iscrizione nello stesso avviene a domanda, all'esito del riscontro dell'esistenza dei requisiti, secondo le modalità e i criteri di cui alle citate Linee Guida;

-al comma 2 che ai fini dell'affidamento diretto *“di un contratto avente ad oggetto servizi disponibili sul mercato in regime di concorrenza”*, l'Amministrazione effettui *“preventivamente la valutazione sulla congruità economica dell'offerta dei soggetti in house (...) dando conto nella motivazione del provvedimento di affidamento delle ragioni del mancato ricorso al mercato, nonché dei benefici per la collettività della forma di gestione prescelta, anche con riferimento agli obiettivi di universalità e socialità, di efficienza, di economicità e di qualità”*;

VISTA

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 79129 del 07/08/2018 con la quale il CO.IN.FO. rappresentava all'Ateneo quanto segue: *“la domanda di iscrizione del Co.In.Fo. all'elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house sarà inviata nei primi giorni di settembre dall'Università degli Studi di Torino – Università Capofila”*;

VISTA

la nota acquisita al prot. di Ateneo con n. 84993 del 14/09/2018, con la quale il CO.IN.FO., facendo seguito alla precedente comunicazione, rappresentava a tutte le Università quanto segue: *“in data 10/09/2018, con numero di protocollo 0074710, è stata presentata all'ANAC la domanda di iscrizione di codesto Consorzio nell'Elenco delle amministrazioni aggiudicatrici e degli enti aggiudicatori che operano mediante affidamenti diretti nei confronti delle proprie società in house”*;

VISTA

la PEC del 26/11/2018, in corso di acquisizione al protocollo di Ateneo, con la quale il CO.IN.FO., in riscontro alla nota prot. n. 111614 del 23/11/2018 dell'Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia, ha trasmesso copia della domanda di iscrizione nel sopra citato elenco,

presentata dall'Università di Torino, nella quale, alle pagine 2 e 3, dove sono elencate ed espressamente qualificate quali "controllanti", tutte le Università consorziate, figura anche l'Università degli Studi di Napoli Federico II;

CONSIDERATO che, da una verifica effettuata dall'Ufficio, alla data di predisposizione del presente provvedimento, la relativa istruttoria, da parte dell'ANAC, non risulta ancora attivata;

CONSIDERATO quanto dettagliatamente riferito e motivato dal Dirigente della Ripartizione Organizzazione e Sviluppo con la citata nota, nella quale si legge che:

- *" a) il corrispettivo richiesto può ritenersi congruo, in quanto prevede la partecipazione di 2 unità di personale a 6 incontri (che saranno organizzati, a rotazione, nelle sedi degli Atenei partecipanti), nonché una assistenza a distanza da parte dei responsabili scientifici del progetto attraverso: riunioni via Skype/webex sia con i singoli Atenei sia di gruppo; verifica preliminare dei rapporti intermedi e finali della ricerca;*
- *b) non risulta (...) la presenza sul mercato di analoghe iniziative riferite a questo ambito; peraltro le Università che aderiscono al progetto non si limitano a partecipare a laboratori formativi, ma contribuiscono attivamente ad una "ricerca-intervento" calata nel contesto universitario, delle cui specificità organizzative si tiene conto;*
- *c) l'adesione all'iniziativa comporta indubbi benefici, in quanto consente, anche al di fuori degli incontri programmati, di sperimentare "sul campo" il BPR (Business Process Reengineering) nell'ambito di uno o più processi comuni agli Atenei partecipanti;*
- *d) i predetti benefici sono rafforzati – in termini di socialità – dalla possibilità di confronto tra le esperienze degli Atenei partecipanti, con la revisione ed il "rilascio" finale di una metodologia da seguire;*
- *e) oltre a quanto sopra rappresentato, il vantaggio dell'adesione all'iniziativa – in termini di efficienza, economicità ed ottimale impiego delle risorse pubbliche - è accresciuto dalla possibilità di rafforzare le competenze del personale della neoistituita Ripartizione Organizzazione e Sviluppo in un ambito in cui l'Amministrazione centrale evidenzia alcune carenze (per colmare le quali si dovrebbe altrimenti valutare la possibilità di reclutamento di specifiche professionalità);*
- *f) la qualità del servizio è confermata dalla presenza di esperti qualificati";*

CONSIDERATO che, come risulta dalla email del 11/06/2019 trasmessa dal Dirigente della Ripartizione Organizzazione e Sviluppo, la quota di adesione all'iniziativa di formazione in argomento è pari ad Euro 7.000,00 (IVA esente a norma di legge) a valere sui fondi stanziati per la per la formazione non obbligatoria del personale, tenuto conto di quanto rappresentato dall'Ufficio Formazione nella nota prot. n. 31053 del 26/03/2019 sopra citata;

DECRETA

di autorizzare:

- l'affidamento mediante ricorso all'istituto dell'*in house providing* al CO.IN.FO. – Consorzio Interuniversitario sulla formazione – del servizio avente ad oggetto l'iniziativa formativa denominata "Progetto di Ricerca-intervento: "UN APPROCCIO INTEGRATO PER L'ADOZIONE DI UNA GESTIONE PER PROCESSI ORIENTATA AI SERVIZI – Anno 2019", per un importo complessivo pari ad Euro 7.000,00 (IVA esente a norma di legge) che grava sugli importi stanziati nel Bilancio Unico di Ateneo per la formazione non obbligatoria del personale;
- il relativo impegno di spesa.

IL DIRETTORE GENERALE
Dott. Francesco Bello

Ripartizione: *Attività Contrattuale*
 Il Dirigente: *Dott.ssa Rossella Maio*
 Unità organizzativa responsabile della procedura di affidamento: *Ufficio Gare e Contratti per Forniture e Servizi in House e Sopra Soglia Comunitaria*
 Responsabile: *Dott.ssa Francesca D'Oriano, Capo dell'Ufficio.*
 DP

Bilancio di Previsione annuale autorizzatorio – Esercizio Finanziario.....				
BUDGET ECONOMICO				
Tipo scrittura		Codice Conto	Descrizione Conto	Progetto
n. Vincolo	Importo			
6275	7.000	CA.04.41.06.02.04	FORMAZIONE NON OBBLIGATORIA	
Note:				

Bilancio di Previsione annuale autorizzatorio – Esercizio Finanziario.....						
BUDGET DEGLI INVESTIMENTI						
Fonte di Finanziamento			Spese d'Investimento			
Contributi Pluriennali	Mutui	Risorse Proprie	Tipo scrittura		Codice Conto	Descrizione Conto
Importo	Importo	Importo	N. scrittura	Importo		
Note:						



Per la copertura economico-	
Ripartizione Bilancio, Finanza e	
<i>Il Dirigente della Ripartizione: Dott.ssa</i>	
Unità organizzativa responsabile:	
<i>Il Capo dell'Ufficio:</i>	
L'addetto: IDA DI RELLA	

